



**Правительство
Ростовской области
Министерство
труда и социального развития
(минтруд области)**

ул. Лермонтовская, д.161,
г.Ростов-на-Дону, 344000
Тел.: (863) 234-51-88, факс: 234-12-49
e-mail: mintrud@protect.donpac.ru
<http://mintrud.donland.ru>
13.06.2018 № 27-16/2477
На № _____ от _____

*Иванов Е.А.
А. Селезнюк
А. Селезнюк*

*Кравченко Е.Ю.
г.н. Водкина
и.н.с. В.С.Самойлова
информационный
Е.И.И.
20.06.18*

Председателю Союза Организаций
Профсоюзов «Федерация Профсоюзов
Ростовской Области»

А.В. Лозыченко

Уважаемый Александр Васильевич!

Министерством труда и социального развития Ростовской области совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Ростовской области, в пределах компетенции, рассмотрено обращение с требованиями участников Всероссийской первомайской акции профсоюзов Ростовской области «За достойную работу, зарплату, жизнь!». По результатам рассмотрения сообщая.

Повышенное внимание к развитию человеческого потенциала, как основного фактора экономического роста.

В текущем году в экономике Ростовской области сохраняются позитивные тенденции. По многим показателям темпы роста превышают среднероссийские значения.

В I квартале 2018 года валовой региональный продукт Ростовской области (по оценке минэкономразвития области) вырос на 8,1% по сравнению с январем-мартом 2017 года при росте валового внутреннего продукта России (по базовым видам экономической деятельности) на 1,3%.

Обеспечены высокие темпы роста объемов в ключевых секторах экономики области – промышленном и сельскохозяйственном производстве. Получен прирост оборотов розничной торговли и общественного питания, объемов ввода жилья и платных услуг населению.

Человеческий потенциал является интегральным показателем качества жизни населения страны. Основные его составляющие - это показатели здоровья нации, а также уровня и качества образования. При этом количественной базой человеческого потенциала выступают демографические показатели населения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», одной из национальных целей развития

Федерации профсоюзов
Ростовской области
555
Вх _____
Дата 14 ИЮН 2018

Российской Федерации на период до 2024 года является повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в Ростовской области реализуются мероприятия, по результатам которых за последние 5 лет ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 71,02 лет в 2012 году до 73,03 лет в 2017 году, т. е. на 2,8 % или более чем на 2 года.

На данный показатель влияет множество экологических и социально-экономических причин. Мероприятия, проводимые минздравом области, могут повлиять на данный показатель лишь на 15%, а именно на состояние здоровья человека. В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждый гражданин имеет право на медицинскую помощь, но при этом каждый человек обязан заботиться о сохранении своего здоровья, т.е. в течение жизни следить за своим здоровьем, вести здоровый образ жизни, что позволит увеличить продолжительность жизни. Задача здравоохранения – обеспечить гражданам необходимой медицинской помощью, как профилактической направленности, так и диагностическими и лечебными мероприятиями, начиная с момента рождения человека.

Народная мудрость гласит: «От худого семени не будет доброго племени», и для рождения здорового ребенка должны быть здоровы родители. Поэтому медицинская составляющая для рождения здорового поколения и обеспечения долгой здоровой жизни обеспечивается следующими мероприятиями:

охрана здоровья женщин и детей (проект «Школьная медицина»), развитие репродуктивных технологий;

профилактика неинфекционных заболеваний, в том числе профилактике риска развития заболеваний путем формирования у населения мотивации к ведению здорового образа жизни;

обеспечение доступности для населения медицинской помощью: первичной медико-санитарной (проект «Бережливая поликлиника»), специализированной и высокотехнологичной;

профилактика инфекционных заболеваний (своевременная вакцинация детей и взрослых, профилактика ВИЧ-инфекции);

снижение показателей смертности по основным классам причин.

Повышение уровня жизни через рост реальных доходов работников предприятий и организаций. Повышение заработной платы работников предприятий и организаций Дона и доведение ее до среднероссийских показателей. Повышение уровня пенсионного обеспечения, устранение причин бедности.

Увеличение доходов населения области, снижение уровня бедности являются приоритетными направлениями в развитии региона.

По данным федеральной статистики в области с января текущего года сохранилась положительная динамика ключевых показателей уровня жизни населения.

Денежные доходы в среднем на душу населения в январе-марте 2018 года выросли на 3,6 процента к аналогичному периоду 2017 года и составили 23 700,4 рублей.

Реальные денежные доходы и реальные располагаемые денежные доходы населения в январе-марте 2018 года выросли на 1,4 и 1,6 процентов соответственно.

Значительная часть (около 30 процентов) в структуре денежных доходов приходится на доходы от заработной платы. Увеличение денежных доходов населения напрямую зависит от роста оплаты труда работников.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников по полному кругу предприятий в январе-декабре 2017 года составила 28 083,2 рублей, что на 6,8% больше, чем годом ранее.

По итогам января-марта 2018 года среднемесячная начисленная заработная плата работников в январе-марте 2018 года сложилась в сумме 28 510 рублей, темп роста к январю-марту 2017 года составил 111,1%. Рост заработной платы наблюдался по всем основным видам деятельности как по итогам 2017 года, так и в январе-марте 2018 года. Реальная заработная плата за январь-март 2018 года выросла на 9 процентов к январю-марту прошлого года.

На значительный рост заработной платы повлияли принятые управленческие решения по увеличению с 01.01.2018 года на 21,6 % (9 489 рублей) минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) и индексации в 1,04 раза заработной платы работников бюджетной сферы.

Кроме того, с января текущего года обеспечено достижение целевых показателей повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в рамках реализации программных указов Президента Российской Федерации.

Продолжена работа по повышению заработной платы работников в области.

С 01.05.2018 года величина МРОТ доведена до прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года и составила 11 163 рубля.

В бюджетном секторе экономики заработной платы педагогических, медицинских, социальных работников, работников учреждений культуры поддерживается в необходимом соотношении к прогнозной величине среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Во внебюджетном секторе экономики повышение заработной платы осуществляется в рамках реализации областного Соглашения.

Одним из механизмов повышения качества жизни является обеспечение занятости и возможности получения населением трудового заработка.

Меры по содействию гражданам в трудоустройстве реализуются управлением государственной службы занятости населения Ростовской области в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 586.

Ежегодно при содействии службы занятости работу находят до 120 тыс. человек, в том числе временно трудоустраиваются свыше 24 тысяч подростков в возрасте от 14 до 18 лет. Более 4 тыс. человек получают возможность повысить

конкурентоспособность на рынке труда, пройдя по направлению службы профессиональное обучение.

В целом на реализацию мероприятий активной политики занятости государственной программы на 2014 – 2020 годы из средств областного бюджета выделено 501,7 млн рублей.

На 2018 год в областном бюджете на мероприятия занятости предусмотрено 86,5 млн рублей, что на 17,9% больше, чем в 2017 году. В т.ч. по решению Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева на профессиональное обучение безработных, которое является мерой профессионального развития человеческого потенциала, выделено дополнительно 20 млн рублей на 2018 год и далее – по 20,2 млн рублей ежегодно до 2020 года, что позволит дополнительно обучать 2,0 тыс. безработных граждан в год.

На 2018 год увеличено плановое число граждан, которым будет оказано содействие в трудоустройстве – со 107,0 тыс. человек до 110,0 тыс. человек. Предусмотрено направить на обучение по востребованным экономикой профессиям (специальностям) 6,0 тыс. безработных граждан, 350 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, и 100 незанятых пенсионеров. Планируется оказать гражданам не менее 115,0 тыс. профориентационных услуг.

С целью подбора для граждан подходящей работы (по профессии, уровню оплаты труда) службой занятости проводится постоянная работа с предприятиями и организациями Ростовской области по формированию банка вакансий рабочих мест. При этом работодателям разъясняется необходимость при предоставлении вакансий указывать реальные размеры оплаты труда, с учетом всех выплат. Такой подход позволяет повысить уровень оплаты труда по заявленным вакансиям: за последние 3 года средняя оплата труда по вакансиям увеличилась на 40% (с 11,8 тыс. рублей до 16,6 тыс. рублей). В результате повышается привлекательность вакансий для ищущих работу граждан, растет уровень трудоустройства и, соответственно, доходы граждан.

Полное выполнение соглашений всех уровней, недопущение пересмотра коллективных договоров в сторону уменьшения достигнутых обязательств.

На территории области реализуется Ростовское областное трёхстороннее (региональное) соглашение между Правительством Ростовской области, Союзом Организаций Профсоюзов «Федерация Профсоюзов Ростовской Области» и Союзом работодателей Ростовской области на 2017 - 2019 годы (далее - Соглашение).

Главной стратегической целью Соглашения является повышение уровня и качества жизни населения, основанное на эффективной экономике, способной привлекать инвестиции, создавать высокопроизводительные и безопасные рабочие места и условия для повышения профессионализма, конкурентоспособности работников на рынке труда, повышение доходов населения, снижение уровня социального неравенства, обеспечение равного доступа граждан к системе социальных базовых услуг, улучшение качества окружающей среды, преодоление негативных последствий демографических процессов.

На его основе заключены и реализуются областные и территориальные отраслевые соглашения, коллективные договоры в организациях региона.

На сегодняшний день заключено и действует 2,9 тысяч соглашений всех уровней и около 10,0 тысяч коллективных договоров, которыми охвачены 61 % или 600,2 тысяч работающих, более 69 тысяч из которых работники малого бизнеса и индивидуальные предприниматели.

Одной из основных задач Соглашения является обеспечение повышения уровня реальной заработной платы. Соглашением предусмотрено ежегодное увеличение минимальной заработной платы на предприятиях и в организациях негосударственного сектора экономики Ростовской области в размере 1,2 величины прожиточного минимума, установленной для трудоспособного населения Ростовской области за IV квартал предшествующего года.

Организации и предприятия, присоединившиеся к Соглашению, обеспечивают соблюдение установленной нормы минимальной заработной платы в размере 11 828 рублей.

Обязательства и гарантии, установленные Соглашением, областными и территориальными отраслевыми соглашениями, коллективными договорами не могут быть изменены в сторону снижения социальной и экономической защищенности трудящихся. Уполномоченный орган по труду при проведении уведомительной регистрации выявляет условия, ухудшающие положения работников по сравнению с действующим законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, и сообщает об этом представителям сторон, подписавшим коллективный договор, соглашение.

Соглашение предусматривает развитие социального партнерства путем участия организаций и предприятий Ростовской области во Всероссийских конкурсах "Российская организация высокой социальной эффективности", профессионального мастерства "Лучший по профессии", региональном конкурсе "Бизнес Дона" и иных конкурсах социальной направленности некоммерческого характера.

Целью проведения конкурсов является привлечение общественного внимания к важности социальных вопросов на уровне организаций и предприятий, демонстрация конкретных примеров решения социальных задач, а также стимулирование организаций и предприятий к заимствованию положительного опыта в данной области, выявление, поощрение и распространение опыта организаций, эффективно работающих и успешно решающих социальные задачи по созданию и развитию рабочих мест, работе с персоналом, улучшению условий и охраны труда, развитию социального партнерства.

Проведение индексации пенсий, пособий, социальных выплат - по реальной инфляции.

Семьям с детьми предоставляются пособия и выплаты, предусмотренные Областными законами от 22.10.2004 № 176-ЗС «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Ростовской области», от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области», от 22.06.2012 № 882-ЗС «О

ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области».

Ежегодно, одновременно с принятием областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год, производится индексация размеров пособий и выплат.

Увеличение размеров пособий по безработице.

В полном объеме обеспечиваются социальные выплаты безработным гражданам (пособие по безработице, стипендии в период прохождения профобучения, материальная помощь, досрочная пенсия). Установление размеров пособия по безработице является полномочием федеральных органов государственной власти в сфере занятости населения.

В рамках государственной программы на 2014 – 2020 гг. объем средств федерального бюджета, направляемых на осуществление социальных выплат безработным гражданам, составляет 5 683,0 млн. рублей. На 2018 год выделено 760,5 млн. рублей, что на 5,5% больше, чем в 2017 году.

Обеспечение здоровых безопасных условий труда.

В Ростовской области вопросам сохранения жизни и здоровья населения, занятого трудовой деятельностью, всегда уделялось особое внимание.

По данным мониторинга в регионе за последние 5 лет снизился уровень общего травматизма более чем на 23,6%, несчастных случаев со смертельным исходом на 19,3%, а также количество погибших на производстве на 19,5%.

Одна из основных причин производственного травматизма заключается в недооценке социальной и экономической значимости проблем, связанных с условиями труда со стороны работодателей. В связи с этим минтрудом области был разработан инновационный проект «Нулевой травматизм» на предприятиях Дона».

В рамках проекта подготовлены и с 2016 года активно внедряются рекомендации по разработке и принятию предприятиями и организациями региона программы «Нулевой травматизм», которая при поддержке Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева получила статус регионального проекта.

В целом по Ростовской области программа утверждена на 47,7% действующих предприятий.

Благодаря профилактическим мероприятиям в 2017 году достигнуты неплохие результаты по основным индикаторам в сфере охраны труда (общий производственный травматизм снизился на 11,4% (со 175 до 155), групповые несчастные случаи – на 40,0% (с 25 до 15), тяжелые несчастные случаи – на 10,5% (со 105 до 94).

Вместе с тем вызывает беспокойство показатель «количество погибших на производстве». По данным Гострудинспекции в Ростовской области количество погибших за 2017 год составило 62 человека, что на 21,6% больше чем в 2016 году (51), но даже единственный случай это потеря жизни человека.

Одним из инновационных решений по снижению количества погибших на производстве в 2018 году является внедрение системы «Государственный патронаж в сфере охраны труда - развитие малого и среднего бизнеса Дона».

В ходе реализации проекта отбираются организации, в которых произошли несчастные случаи с тяжелыми последствиями и смертельным исходом. Поскольку проект носит добровольный характер, только при наличии согласия работодателя участвовать в нем, созданная при минтруде области рабочая группа проводит первоначальный аудит по охране труда, формирует общий план мероприятий по устранению причин производственного травматизма. Этим предприятиям на период действия патронажа в течение 3-х лет будет оказываться содействие в устранении выявленных нарушений, разработке нормативной правовой базы в сфере охраны труда и повышении компетенции работников. С начала 2018 года в минтруд области обратилось два предприятия г. Таганрога - ООО «Гостинично-ресторанный комплекс «Ассоль» и ООО «Завод Кристалл». На этих предприятиях разработаны планы мероприятий и ведется работа по их реализации.

Ещё одним направлением работы в сфере охраны труда в 2018 году является продолжение формирования культуры безопасного труда на производстве через повышение качества обучения вопросам охраны труда работников и работодателей:

1. Внедрение в программы обучения по охране труда организаций, оказывающих услуги в области обучения по охране труда, раздела «Психология труда». Введение данного раздела поможет работодателям в дальнейшем эффективно заниматься подбором сотрудников на соответствующие виды работ, снизив при этом риски производственного травматизма.

2. Включение специалистов органов местного самоуправления в состав комиссий по проверке знаний требований охраны труда обучающихся организаций, расположенных на территории муниципального образования с целью исключения формального подхода к обучению.

Проводимые мероприятия уже дали свои положительные результаты. По оперативным данным Гострудинспекции в Ростовской области за январь-май 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество погибших на производстве снизилось на 25,0%.

Большое значение для дальнейшего совершенствования всей системы охраны труда в области является участие работодателей в мероприятиях федерального и областного уровня.

На IV Всероссийской неделе охраны труда, проводимой с 9 по 13 апреля в этом году в г. Сочи подведены итоги Всероссийского конкурса «Успех и безопасность – 2017», по результатам которого Ростовская область в номинации «Лучший субъект Российской Федерации в области охраны труда» второй год подряд занимает второе место с вручением серебряной медали призера конкурса. Во всех номинациях конкурса от региона приняли участие более 1 400 организаций.

Впервые в 2017 году учреждено звание «Лучший социально ориентированный работодатель Ростовской области». На сегодняшний день этого звания удостоены 9 работодателей Дона, которым вручены сертификаты, срок действия которых 5 лет.

Ключевым мероприятием в сфере охраны труда на региональном уровне является ежегодный областной конкурс «Лучший специалист по охране труда Ростовской области».

В 2018 году на площадке региона стартовал конкурс «Лучший специалист по охране труда Южного федерального округа». В мероприятии приняли участие представители органов исполнительной власти, сторон социального партнерства и организаций Южного федерального округа. Всего около 300 человек.

Конкурсанты проявили свои знания и профессиональные умения в оригинальных заданиях, включающих прохождение квестов по охране труда и «Своя игра», а также подготовили презентации на тему: «Инновационные методы профилактики травматизма на производстве».

В ходе мероприятий прошли выставки, презентации, конкурсы организаций, оказывающих услуги в области охраны труда и ведущих производителей средств индивидуальной защиты.

Возвращение статуса ведомственным наградам, дающим право получения звания «Ветеран труда».

Федеральным законом от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» в статью 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» внесены изменения, касающиеся условий присвоения звания «Ветеран труда», а также определения порядка учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и награждения указанными знаками отличия определяется Правительством Российской Федерации.

Порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», иными федеральными государственными органами, государственными корпорациями и награждения указанными знаками отличия определяется указанными органами, организациями, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Областным законом от 23.06.2016 № 546-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Ростовской области» с 1 июля 2016 года внесены изменения в Областной закон от 18.09.2006 № 541-ЗС «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Ростовской области».

Так, статья 2 Областного закона, определяющая условия присвоения звания «Ветеран труда», соответствует действующей редакции статьи 7 Федерального закона «О ветеранах», согласно которой ветеранами труда являются лица, награжденные орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденные

ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении, а также лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

За гражданами, которые по состоянию на 30.06.2016 награждены ведомственными знаками отличия в труде, указанными в статье 3 ранее действовавшей редакции Областного закона, сохраняется право на присвоение звания «Ветеран труда» при наличии трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении.

Статьей 3 ранее действовавшей редакции Областного закона определено, что при присвоении звания «Ветеран труда» учитываются:

ордена, медали, почетные звания СССР или Российской Федерации, являющиеся государственными наградами;

Почетная грамота Правительства Российской Федерации, Почетная грамота Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, почетный знак Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма», Почетная грамота Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, почетный знак Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма», иные ведомственные знаки отличия в труде федеральных органов государственной власти, ведомственные знаки отличия в труде органов власти и управления СССР, Почетный диплом Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области «За заслуги в воспитании детей», Почетный диплом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей», а также Почетная грамота Федерации Независимых профсоюзов России при условии, что ею награждены профсоюзные работники, освобожденные от работы в организации вследствие избрания (делегирования) на выборные должности в профсоюзные органы.

Ведомственные знаки отличия в труде учитываются при условии, если решение о награждении ими конкретных граждан принято центральным органом государственного управления, а именно соответствующими руководителями министерств, ведомств, государственных комитетов, либо иных структур, входивших в систему органов власти и управления СССР или федеральных органов государственной власти.

Стабилизация цен на продовольственные, непродовольственные товары, «заморозка» тарифов на жилищно-коммунальные услуги и электроэнергию.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения

безопасности Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации», а также в целях недопущения роста цен на продукты питания и обеспечения сбалансированности товарных рынков департаментом потребительского рынка Ростовской области еженедельно проводится анализ ситуации с ценами на фиксированный перечень продовольственных товаров в предприятиях торговли и на рынках области, который состоит из 40 наименований, в том числе 24 наименований из социально значимых продуктов питания.

Информация о ценовой ситуации в области ежемесячно направляется в адрес Губернатора Ростовской области и Минпромторг России, еженедельно в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЮФО и в Прокуратуру Ростовской области для принятия оперативных управленческих решений.

В январе-апреле 2018 года в Ростовской области годовая инфляция замедлилась до 101,9 %, что ниже показателя соответствующего периода 2017 года (104,1 %), среднероссийского показателя (102,3 %).

В апреле т.г. по отношению к декабрю 2017 года потребительские цены выросли на 1,6 %, прежде всего за счет роста цен на продовольственные товары (на 2,8 %, по России – на 1,8 %). Непродовольственные товары с начала года подорожали на 0,7 % (по России – на 1 %), платные услуги – на 1,2 % (по России – на 0,6%).

Рост цен на продовольственные товары обусловлен сезонным удорожанием плодоовощной продукции, включая картофель (на 23,6 % к декабрю 2017 г., по России – на 14,6 %). Цены на продовольственные товары без овощей, картофеля и фруктов по отношению к декабрю прошлого года выросли всего на 0,1 % (в среднем по России – на 0,3 %), все товары и услуги без овощей, картофеля и фруктов подорожали всего на 0,63 % (по России – на 0,65 %).

Стоит отметить, что в соответствии с п.п. 8, 10 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют цены на продаваемые товары и условия заключения договоров купли-продажи товаров, договоров возмездного оказания услуг.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации цены на товары не подлежат государственному регулированию, являются свободными и формируются продавцом самостоятельно, исходя из складывающейся на рынке конъюнктуры (спроса и предложения).

Постановлением Правительством Российской Федерации от 15.07.2010 № 530 утверждены Правила установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых товаров первой необходимости и перечень соответствующих товаров.

В целях предотвращения резких колебаний цен на социально значимые товары Законом о торговле предусмотрен механизм установления Правительством Российской Федерации предельных розничных цен.

Данный механизм фиксирования предельных розничных цен предназначен для краткосрочной стабилизации ценовой ситуации при сбое рыночных факторов ценообразования. Причем он актуален только при наличии достаточного для удовлетворения спроса объемов товара либо при реализации мер по восстановлению предложения, которые не имеют мгновенного эффекта, а постепенно способствуют насыщению рынка.

Правительством Ростовской области принято распоряжение от 09.02.2015 № 41 «О мерах по стабилизации цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости в Ростовской области», в котором хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Ростовской области, рекомендовано реализовывать социально значимые продовольственные товары первой необходимости с торговой наценкой не выше 10 %.

По сведениям руководителей крупноформатных и сетевых предприятий торговли области по состоянию на 1 мая 2018 года торговая наценка на социально значимые продовольственные товары первой необходимости не превышала рекомендуемого уровня и составляла не более 10%.

В целях поддержания стабильной ценовой ситуации Правительством Ростовской области реализуется комплекс мер, направленных на сдерживание инфляционных процессов, включающий:

организацию мониторинга розничных цен на социально значимую группу продовольственных товаров первой необходимости, сформированных из товаров в рамках федерального статистического наблюдения;

налаживание взаимодействия с предприятиями крупноформатной и сетевой торговли в части определения величины торговой наценки на социально значимые продовольственные товары, не превышающей 10 %;

работу телефона «горячей линии» по вопросам ценообразования на социально значимую группу продовольственных товаров первой необходимости в департаменте потребительского рынка Ростовской области и в органах местного самоуправления;

размещение информации о ценах в СМИ;

максимальное привлечение донских сельхозтоваропроизводителей и владельцев личных подсобных хозяйств к участию в ярмарочных мероприятиях, проводимых с предоставлением бесплатных торговых мест (по данным муниципальных образований в 1 квартале 2018 года на территории области функционировали 320 площадок, отведенных органами местного самоуправления для проведения ярмарочных мероприятий, на которых осуществляли деятельность 362 ярмарки);

обеспечение свободного доступа производителей сельскохозяйственной продукции на розничные рынки области (по состоянию на 1 мая 2018 года на рынках области свободно более 6 тыс. торговых мест, предназначенных для реализации сельхозпродукции).

Ситуация с ценами на социально значимые продовольственные товары находится на постоянном контроле Правительства Ростовской области.

Вопрос привлечения инвестиций в развитие экономики донского региона находится на особом контроле Правительства Ростовской области.

Ввод в эксплуатацию новых объектов в различных отраслях экономики способствует созданию новых рабочих мест.

В 2017 году в сфере потребительского рынка области введены в эксплуатацию следующие крупные объекты:

логистический терминал ООО «Северо-Кавказское логистическое предприятие» в г. Ростове-на-Дону;
 гипермаркет «Лента» ООО «Лента» в г. Шахты;
 вторая очередь торгово-развлекательного комплекса «МЕГАМАГ» ООО «МегаМаг» в г. Ростове-на-Дону;
 ТЦ «Суворовский» ЗАО «Кубанская марка»;
 логистический комплекс ООО «СКЛП»;
 вторая очередь здания крытого рынка ЗАО «Центральный рынок»;
 первая очередь пригранично-таможенной зоны сервисного обслуживания ООО «БИЛОЙЛ» в Матвеево-Курганском районе.

В результате реализации вышеуказанных проектов для жителей Ростовской области создано более 1,3 тыс. новых рабочих мест.

В 2018 году департаментом потребительского рынка области осуществляется сопровождение 15 инвестиционных проектов, реализация которых позволит создать порядка 4,3 тыс. новых рабочих мест. На сегодняшний день уже введен в эксплуатацию кинокомплекс с торговыми галереями и гостиницей АО «Торговый Комплекс Горизонт» (130 новых рабочих мест). Также планируется открытие следующих объектов:

второй очереди пригранично-таможенной зоны сервисного обслуживания «Матвеево-Курганский Логистический терминал» ООО «БИЛОЙЛ»;
 нежилого здания производственно-складского назначения со встроенной АКБ АО ТЦ «Эльворти»;
 кинокомплекса «ПАРК» ООО «Антрацит»;
 складского комплекса с гостиницей для проживающих вахтовым методом ООО «Турана Дон»;
 торгово-офисного центра «Лимон» ООО «Союз-98».

В результате ввода в эксплуатацию вышеуказанных объектов будет создано более 1,5 тыс. новых рабочих мест.

В условиях рыночных отношений, когда цены на сырье и материалы меняются в течение года, изменение тарифов на жилищно-коммунальные услуги – закономерный процесс.

Государство может обеспечить только планомерность такого изменения тарифов (цен) и гарантировать их экономическую обоснованность.

На ежегодное изменение цен и тарифов во многом оказывают влияние инфляционные процессы, а также факторы, не зависящие от региона, а именно:

- увеличение цен, тарифов, устанавливаемых на федеральном уровне, например, стоимости электроэнергии на федеральном оптовом рынке, оптовых цен на природный газ, услуг по его транспортировке и сбыт;

- значительное увеличение цен (тарифов) производителей, не подлежащих государственному ценовому регулированию, например, бензин, дизельное топливо, металлопрокат, а также услуг сторонних организаций.

Помимо естественных инфляционных процессов рост тарифов также обусловлен текущим состоянием основных фондов, выполнением не только мероприятий по обслуживанию и текущему ремонту основных средств, но и необходимостью выполнения капитальных ремонтов и их реконструкции.

Помимо этого увеличиваются цены (тарифы), не подлежащие ценовому регулированию, – материалы на производственные и хозяйственные нужды, горюче-смазочные материалы, услуги сторонних организаций и т.п. Без учета данных факторов энергоснабжающие организации получают незапланированные убытки, что впоследствии может поставить под угрозу процесс обеспечения потребителей коммунальными ресурсами.

При регулировании тарифов достигается баланс экономических интересов поставщиков и потребителей на основе доступности услуг для потребителей путем установления экономически обоснованных тарифов.

Государственное регулирование осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении, от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, а также с учетом Сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанных Минэкономразвития России и одобренных Правительством Российской Федерации.

Все тарифы на тепловую энергию являются экономически обоснованными, так как затраты, заявленные организациями к включению в тарифы, проходят тщательную экономическую, технологическую экспертизу, в состав которых включаются только затраты, необходимые для бесперебойного, безаварийного обеспечения потребителей коммунальными ресурсами.

Для смягчения социальных последствий роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги Правительством Ростовской области сформирована система адресной социальной поддержки малоимущих семей и льготных категорий граждан путем предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Сохранение экологии Донского края и бережного отношения к здоровью человека.

В соответствии со Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176, в Ростовской области реализуются основные задачи государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

В целях повышения защищенности окружающей среды от антропогенного воздействия, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Ростовской области, рационального использования и охраны природных ресурсов в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» (далее – государственная программа) утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 595 реализуются мероприятия:

по мониторингу и контролю качества окружающей среды, позволяющие отслеживать состояние атмосферного воздуха в крупных городах, состояние водных объектов в целях получения постоянной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и ее изменениях в зонах возможного негативного воздействия, а также для принятия управленческих решений;

по мониторингу состояния атмосферного воздуха с использованием автоматической станции контроля загрязнения атмосферного воздуха в районе размещения объектов чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации;

по мониторингу состояния захоронения пестицидов и агрохимикатов в районе г. Батайска, по результатам которого проведен анализ состояния атмосферного воздуха и подземных вод в районе указанного захоронения (влияние на окружающую среду соответствует допустимым нормам);

по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, расположенных на территории Ростовской области (кроме организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти).

Концептуально Ростовская область определила свой путь развития – в регионе формируется система обращения с твердыми коммунальными отходами, которая включает в себя размещение на территории области восьми МЭОК. В состав каждого МЭОК будет входить современный полигон по захоронению брикетов неутильной части твердых коммунальных отходов – «хвостов», мусороперегрузочные и мусоросортировочные станции, производственные участки по переработке вторичных материальных ресурсов, предусматривающие применение новейших технологий и оборудования.

С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду, уменьшения количества свалок и полигонов, снижения доли захораниваемых и повышения доли перерабатываемых отходов в 2010-2011 годах в области были проведены научно-исследовательские работы (НИР). По итогам определено дальнейшее развитие сферы обращения с отходами на территории области – по инновационному варианту, основу которого составляет зонирование территории по принципу отнесения нескольких муниципальных районов или групп поселений к одному межмуниципальному экологическому отходоперерабатывающему

комплексу (МЭОК). В настоящее время по всем МЭОК определены инвесторы по строительству объектов.

Для повышения защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод выполняются инженерно-изыскательские работы в целях определения зон затопления, подтопления. Создаются условия для рационального использования земельных участков, подверженных рискам затопления, подтопления путем установления границ зон затопления, подтопления пойменных территорий рек.

В целях достижения сохранения лесистости территории Ростовской области выполняются мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов. В результате выполнения мероприятий осуществляются посадки лесных культур, дополнение лесных культур, проведение очистки лесных насаждений от захламленности.

Для сохранения и восстановления численности популяций редких и исчезающих объектов животного и растительного мира Ростовской области проводится мониторинг видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Ростовской области, по результатам которого обобщаются сведения о местах локализации и состоянии популяций редких и исчезающих видов животных и растений; выполнены работы по развитию питомника видов растений, занесенных в Красную книгу Ростовской области.

Распоряжением министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области от 15.03.2018 № Р-2 утвержден перечень мероприятий в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования, реализуемых на территории Ростовской области в 2018 году. В указанный перечень включено 98 мероприятий.

Министр



Е. В. Елисева